



Warszawa, dnia 23 czerwca 2020

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

GZ.tr.602.381.2019

D E C Y Z J A

Na podstawie art. 7 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1161 oraz z 2020 r. poz. 471) i art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256) – po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Jasienica z dnia 5 czerwca 2019 r. (znak: BRG.6722.2.1.2017), uzupełnionego pismem z dnia 10 czerwca 2020 r. (znak: BRG.6722.2.1.2017), po zapoznaniu się z opinią Marszałka Województwa Śląskiego z dnia 29 listopada 2019 r. (znak: BB-TW.7151.22.2018 i CZ-TW-RP.KW-00056/19), skorygowaną pismem z dnia 25 maja 2020 r. (znak: BB-TW.7151.22.2018 i CZ-TW-RP.KW-00025/20),

- 1) **wyrażam zgodę** na przeznaczenie na cele nierolnicze **23,5812 ha** gruntów rolnych klas III położonych na terenie gminy Jasienica, w obrębie Rudzica, w granicach następujących wydzieleń nr: Ru/1, Ru/2, Ru/3, Ru/4, Ru/5, Ru/6, Ru/7, Ru/10, Ru/11, Ru/12, Ru/13, Ru/14, Ru/15, Ru/23, Ru/26, Ru/27, Ru/28, Ru/30, Ru/32, Ru/33, Ru/34, Ru/35 Ru/36, Ru/38, Ru/39, Ru/40, Ru/41, Ru/42, Ru/43, Ru/44, Ru/48, Ru/49, Ru/54, Ru/55, Ru/56, Ru/57, Ru/63, Ru/64, Ru/67, Ru/71, Ru/74, Ru/78, Ru/79, Ru/80, Ru/81, Ru/82, Ru/83, Ru/84, Ru/85, Ru/86, Ru/91, Ru/92, Ru/93, Ru/98, Ru/99, Ru/101, Ru/102, Ru/107, Ru/111, Ru/116, Ru/118 (Ru/18.KDD), Ru/120 i Ru/121, oznaczonych obwiednią koloru czerwonego na załączniku nr 3 oraz wymienionych w załączniku nr 2 pn.: *Wykaz wnioskowanej powierzchni gruntów rolnych z uwzględnieniem numerów działek ewidencyjnych oraz podmiotów władających gruntami*, stanowiących integralną część wniosku;
- 2) **nie wyrażam zgody** na przeznaczenie na cele nierolnicze **59,8043 ha** gruntów rolnych klas III położonych na terenie gminy Jasienica, w obrębie Rudzica, w granicach następujących wydzieleń nr: Ru/8, Ru/9, Ru/16, Ru/17, Ru/18, Ru/19, Ru/20, Ru/21, Ru/22, Ru/24, Ru/25, Ru/29, Ru/31, Ru/37, Ru/45, Ru/46, Ru/47, Ru/50, Ru/51, Ru/53, Ru/58, Ru/59, Ru/60, Ru/61, Ru/62, Ru/65, Ru/66, Ru/68, Ru/69, Ru/70, Ru/72, Ru/73, Ru/75, Ru/76, Ru/77, Ru/87, Ru/88, Ru/89, Ru/90, Ru/94, Ru/95, Ru/96, Ru/97, Ru/100, Ru/103, Ru/104, Ru/105, Ru/106, Ru/108, Ru/109, Ru/110, Ru/112, Ru/113, Ru/114, Ru/115, Ru/117, Ru/118 (Ru/68.MN) i Ru/119, oznaczonych obwiednią koloru czerwonego na załączniku nr 3 oraz wymienionych w załączniku nr 2 pn.: *Wykaz*

wnioskowanej powierzchni gruntów rolnych z uwzględnieniem numerów działek ewidencyjnych oraz podmiotów władających gruntami, stanowiących integralną część wniosku.

U Z A S A D N I E N I E

Wójt Gminy Jasienica (dalej jako: Wójt) wystąpił do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi o wyrażenie zgody na przeznaczenie na cele nierolnicze 83,3855 ha gruntów rolnych klas III, położonych na terenie gminy Jasienica, w obrębie Rudzica, w granicach wydzieleń oznaczonych numerami od 1 do 51 i od 53 do 121, wyszczególnionych w załączniku nr 2 *Wykaz wnioskowanej powierzchni gruntów rolnych z uwzględnieniem numerów działek ewidencyjnych oraz podmiotów władających gruntami*. Wnioskowane grunty przeznacza się w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego pod tereny: zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami, zabudowy produkcyjnej, zabudowy produkcyjno-usługowej oraz komunikacji.

Wniosek Wójta został pozytywnie zaopiniowany przez Śląską Izbę Rolniczą. Natomiast Marszałek Województwa Śląskiego pozytywnie zaopiniował przeznaczenie wnioskowanych gruntów rolnych w części dotyczącej 46,0804 ha gruntów rolnych, a negatywnie w części dotyczącej 37,3051 ha gruntów rolnych.

Rozpatrując nadesłany wniosek, należało zważyć, co następuje.

Grunty rolne o powierzchni 23,5812 ha, o których mowa w punkcie pierwszym sentencji decyzji, w projekcie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przewidziane zostały pod tereny: zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami, zabudowy produkcyjno-usługowej oraz komunikacji. Grunty te zlokalizowane są w bezpośrednim sąsiedztwie obszarów aktualnie zabudowanych oraz terenów przeznaczonych na cele nierolnicze w obowiązujących planach miejscowych, skupionych wzdłuż dróg. Ponadto wnioskowane grunty rolne zlokalizowane w granicach wydzieleń nr: Ru/1, Ru/2, Ru/3, Ru/4, Ru/5, Ru/6, Ru/7, Ru/10, Ru/23, Ru/26, Ru/28, Ru/30, Ru/41, Ru/42, Ru/44, Ru/54, Ru/56, Ru/64, Ru/71, Ru/ 81, Ru/82, Ru/83, Ru/84, Ru/85, Ru/86, Ru/91, Ru/92, Ru/98, Ru/99, Ru/101, Ru/102, Ru/107, Ru/111, Ru/116 i Ru/120, stanowią enklawy wyższych klas bonitacyjnych otoczone użytkami niższych klas oraz terenami przeznaczonymi na cele nierolnicze w ramach uchwalonych już wcześniej miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Takie usytuowanie gruntów rolnych oznacza, że lokalizowana na nich zabudowa będzie stanowić kontynuację istniejącego zagospodarowania terenów przyległych z możliwością jednoczesnego wykorzystania infrastruktury technicznej. Przeznaczenie na cele nierolnicze omawianych gruntów nie naruszy zwartości rolniczej przestrzeni produkcyjnej, ani nie spowoduje istotnych strat dla rolnictwa. Przyczyni się zaś do utworzenia zwartej i harmonijnej zabudowy oraz zachowania ładu przestrzennego na tym obszarze.

Uzasadnienia nie znajdują natomiast przeznaczenie na cele nierolnicze użytków rolnych klas III o łącznej powierzchni 59,8043 ha, wyszczególnionych w punkcie drugim sentencji decyzji. Grunty

te w projekcie planu miejscowego przewidziane zostały pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinną, zabudowę mieszkaniową jednorodzinną z usługami, zabudowę produkcyjną oraz zabudowę produkcyjno-usługową. Z dokumentacji sprawy wynika, że omawiane grunty klas III stanowią fragmenty większych kompleksów glebowych (grunty rolne oraz grunty rolne zabudowane) i wraz z sąsiednimi gruntami rolnymi tworzą zwarte obszary użytków rolnych, charakteryzujących się korzystnymi warunkami do prowadzenia produkcji rolniczej. Dodatkowo zwrócić należy uwagę, że tereny te sąsiadują jedynie z terenami rolniczej przestrzeni produkcyjnej (gruntami rolnymi oraz zabudową zagrodową) oraz terenami przeznaczonymi na cele nierolnicze w obowiązujących planach miejscowych, ale nadal niezagospodarowanymi. Ponadto wnioskowane grunty rolne zlokalizowane w granicach wydziałów nr: Ru/16, Ru/17, Ru/18, Ru/19, Ru/20, Ru/24, Ru/59, Ru/90, Ru/94, Ru/96, Ru/100, Ru/103, Ru/106, Ru/110, Ru/112, Ru/113 i Ru/114, położone są poza obszarem zwartej zabudowy miejscowości Rudzica. Należy zatem stwierdzić, że realizacja projektowanych zamierzeń urbanistycznych na opisanych gruntach, doprowadziłaby do wkroczenia z nową zabudową nierolniczą w otwarte tereny rolne. Przeznaczenie na cele nierolnicze tak usytuowanych gruntów byłoby działaniem sprzecznym z głównymi założeniami ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

Za racjonalnym wykorzystywaniem na cele nierolnicze gruntów rolnych najwyższych klas bonitacyjnych przemawia również fakt, że zarówno w gminie jak i wnioskowanym obrębie istnieją grunty już przeznaczone na cele nierolnicze, ale dotąd niezagospodarowane. W odniesieniu do całej powierzchni gminy Jasienica, przeznaczonych zostało na cele nierolnicze 605,5212 ha gruntów klas I-III oraz 1044,0757 ha gruntów klas IV-VI, z których nie zainwestowano dotąd odpowiednio ok. 78% gruntów klas I-III oraz ok. 79% gruntów klas IV-VI. Natomiast w obrębie Rudzica wartości te wynoszą odpowiednio: 101,1870 ha przeznaczonych gruntów klas I-III, z których nie zagospodarowano ok. 78%, oraz 99,4657 ha gruntów klas IV-VI, z których nie zagospodarowano ok. 75%. Opracowując miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego gmina ma obowiązek uwzględniać realne potrzeby inwestycyjne, analizując przebieg dotychczasowej urbanizacji – stopień wykorzystania gruntów rolnych już przeznaczonych na cele nierolnicze. Jeżeli na terenie gminy występują rezerwy obszarów nadających się pod inwestycje, to w pierwszej kolejności należy zagospodarować te grunty i chronić użytki rolne wysokich klas bonitacyjnych (por. wyroki WSA w Warszawie z dnia 8 marca 2012 roku, sygn. akt IV SA/Wa 179/12 i 29 lutego 2012 roku, sygn. akt IV SA/Wa 2040/11).

Warto również zauważyć, że na terenie gminy nie występują grunty klasy I, a grunty klas II-III stanowią ok. 32,4% gruntów rolnych (1961,3856 ha z 6050,0899 ha). Oznacza to, że ok. 67,6% gruntów rolnych w gminie to grunty klas IV-VI, które w myśl art. 6 ust. 1 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, powinny być przeznaczane na cele nierolnicze w pierwszej kolejności, przy jednoczesnym dążeniu do zwartości zabudowy. Należy także zaznaczyć, że na terenie obrębu Rudzica powierzchnia gruntów klas II-III wynosi 324,9307 ha, co stanowi ok. 39,7% wszystkich gruntów rolnych w obrębie. Przedstawione informacje świadczą, że aktualnie gmina Jasienica dysponuje terenem (zarówno gruntami klas IV-VI, jak i gruntami już przeznaczonymi) zaspakajającym potrzeby

mieszkańciami lokalnej społeczności i zapewniającym jej rozwój, w tym samym zakresie, jakiego dotyczy ten wniosek. Możliwości te nie zostały jeszcze zrealizowane, zatem obecnie przewagę należy dać argumentom służącym ochronie nowych terenów gruntów rolnych poprzez ograniczanie przeznaczania ich na cele nierolnicze.

Należy podkreślić, że tylko w wyjątkowym przypadku Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi może wyrazić zgodę na przeznaczenie na cele nierolnicze gruntów lepszej jakości. Taka wyjątkowa sytuacja zachodzi jedynie w odniesieniu do gruntów rolnych o powierzchni 23,5812 ha, o których mowa w punkcie pierwszym sentencji decyzji.

Mając na uwadze wskazane uwarunkowania należało orzec, jak w rozstrzygnięciu.

POUCZENIE

Od decyzji nie służy odwołanie. Strona niezadowolona z decyzji może jednak zwrócić się do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie 14 dni od dnia doręczenia jej decyzji. Jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego skargę na decyzję w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji stronie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Wpis od skargi wynosi 200 złotych.

Strona może ubiegać się o przyznanie jej przez sąd administracyjny prawa pomocy i zwolnienie od kosztów sądowych na zasadach określonych w art. 243 i nast. ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2325). Prawo pomocy obejmuje zwolnienie od kosztów sądowych (w całości albo w części) oraz ustanowienie adwokata lub radcy prawnego.

Strona może również zrzec się prawa do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Oświadczenie o zrzeczeniu się tego prawa wywiera skutek tylko wtedy, gdy dotrze do organu w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji. Skuteczne złożenie oświadczenia powoduje, że decyzja staje się ostateczna i prawomocna z dniem doręczenia organowi oświadczenia ostatecznej ze stron postępowania, a strona traci prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie. Oświadczenie o zrzeczeniu się wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy nie może zostać cofnięte.

a/a

Otrzymuje:
Wójt Gminy Jasienica
Jasienica 159
43-385 Jasienica

Do wiadomości:
Marszałek Województwa Śląskiego
ul. Ligonía 46
40-037 Katowice

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Jan Białkowski
Podsekretarz Stanu
/podpisano elektronicznie/